

# El Concejo Municipal

---

Actualizado con la ley  
de Saneamiento Fiscal.  
Ley 617 de 2000

Pedro Alfonso Hernández M.



Ediciones Jurídicas  
GUSTAVO IBAÑEZ



FUNDACION INSTITUTO DE  
ADMINISTRACION PUBLICA

DEPARTAMENTO DE PUBLICACIONES

---

# Contenido

Presentación.....	9
<b>Capítulo 1. Normas generales sobre el concejo municipal.....</b>	<b>11</b>
1. Concejo municipal se escribe con "c" y no con "s" .....	11
2. Naturaleza del Concejo municipal.....	13
a. El concejo municipal es una corporación pública.....	13
b. El concejo municipal es una corporación administrativa .....	14
c. El concejo municipal es de elección popular.....	18
d. El concejo municipal no tiene personalidad jurídica propia.....	22
3. Período del concejo y de los concejales.....	23
4. Competencia normativa del concejo municipal .....	25
5. Autonomía del concejo .....	26
6. Sede institucional del concejo.....	27
7. Lugar de reuniones .....	27
8. Invalidez de las reuniones .....	28
9. Integración del concejo o número de concejales .....	29
10. Categorización de municipios y número de concejales .....	32
11. Decisiones del concejo .....	33
12. Publicidad de los actos del concejo.....	33

<b>Capítulo 2. Organización interna del concejo municipal</b> .....	37
1. Mesa directiva .....	37
a. Funciones de la mesa directiva.....	38
b. Presidente del concejo.....	38
c. Vicepresidente del concejo .....	39
d. Secretario del concejo .....	40
e. Requisitos mínimos para ser secretario del concejo .....	42
f. Funciones del secretario del concejo .....	42
g. Posesión del presidente, concejales y secretario.....	43
2. Comisiones del concejo.....	45
a. Comisiones permanentes .....	45
b. Comisiones accidentales .....	46
3. Reglamento interno del concejo.....	46
4. Unidades de apoyo normativo .....	49
5. Atención al público.....	49
<b>Capítulo 3. Normas electorales aplicables al concejo municipal</b> .....	51
1. Base constitucional .....	51
2. Circunscripción electoral para la elección de concejales .....	51
3. Fecha de elección .....	52
4. Electores .....	52
5. Inscripción de candidaturas.....	53
6. Propaganda el día de elecciones.....	54
7. Elección y escrutinio .....	54
8. Causales de reclamación.....	54
9. Cuociente electoral y residuo.....	56
10. Voto en blanco .....	56
11. Fecha de posesión.....	57

12. Delitos contra el sufragio en el código penal .....	57
13. Delitos contra el sufragio en el código electoral .....	60
<b>Capítulo 4. Sesiones del concejo municipal.....</b>	<b>63</b>
1. Clases de sesiones .....	63
a. Sesiones ordinarias .....	64
b. Prórroga del período de sesiones ordinarias .....	66
c. Sesiones extraordinarias .....	67
2. Días y horas hábiles para sesionar .....	68
3. Citación .....	68
4. Instalación de las sesiones del concejo .....	68
5. Orden del día .....	69
6. Actas de las sesiones .....	69
7. Número de sesiones por día .....	70
8. Suspensión de las sesiones .....	70
9. Quórum y mayorías .....	70
a. Quórum deliberatorio .....	72
b. Quórum decisorio .....	72
c. Quórum decisorio en una corporación pública de integración impar .....	73
10. Mayorías .....	73
<b>Capítulo 5. Funciones del concejo municipal.....</b>	<b>77</b>
1. Evolución normativa de las funciones del concejo .....	77
2. Régimen vigente: Clasificación de las funciones .....	81
3. Funciones constitucionales del concejo.....	81
a. Funciones del concejo asignadas en el artículo 113 de la Constitución .....	81
b. Funciones del concejo asignadas en otros artículos de la Constitución .....	83

4.	Funciones del concejo asignadas en la ley .....	84
a.	Funciones del concejo asignadas en el artículo 32 de la Ley 136 de 1994 .....	84
b.	Funciones del concejo asignadas en otros artículos de la Ley 136 de 1994 ....	86
5.	Funciones del concejo asignadas en leyes diferentes a la ley 136 de 1994 .....	88
6.	Competencia residual de los concejos.....	89
7.	La delegación administrativa por parte del concejo municipal .....	89
a.	La delegación del concejo en el alcalde .....	90
b.	La delegación del concejo en las juntas administradoras locales.....	92
8.	Prohibiciones al concejo municipal en la Ley 136 .....	93
 <b>Capítulo 6. Acuerdos municipales.....</b>		<b>95</b>
1.	El proceso normativo de los acuerdos municipales .....	95
2.	Presentación de los proyectos de acuerdo .....	96
a.	Antecedente normativo .....	96
b.	Régimen vigente.....	96
3.	Proyectos de acuerdo de iniciativa exclusiva del alcalde.....	96
4.	Proyectos de acuerdo de iniciativa de los concejales .....	98
5.	Proyectos de acuerdo de iniciativa discrecional del alcalde.....	98
6.	Proyectos de acuerdo por iniciativa popular .....	99
7.	Proyectos de acuerdo de iniciativa del personero municipal.....	102
8.	Proyectos de acuerdo de iniciativa del contralor municipal.....	103

9.	Proyectos de acuerdo de iniciativa de las juntas administradoras locales .....	103
10.	Proyectos de acuerdo de iniciativa restringida a alcalde, concejales e iniciativa popular .....	104
11.	Exposición de motivos.....	105
12.	Aprobación de los proyectos de acuerdo .....	105
	a. Aprobación en primer debate.....	106
	b. Aprobación en segundo debate.....	106
13.	Modificaciones a los proyectos de acuerdo .....	107
14.	Proyectos que no reciben aprobación y proyectos negados .....	107
15.	Participación ciudadana en el estudio de proyectos de acuerdo.....	108
16.	Objeciones a los proyectos de acuerdo.....	108
	a. Objeciones por inconveniencia.....	109
	b. Objeciones por inconstitucionalidad o ilegalidad.....	110
17.	Revisión de proyectos de acuerdo por el Tribunal Administrativo .....	110
18.	Incompetencia del Tribunal para conocer de las objeciones por inconveniencia de los proyectos de acuerdo .....	111
19.	Sanción del acuerdo municipal.....	111
	a. Sanción por el alcalde municipal .....	112
	b. Sanción por el presidente del concejo municipal .....	113
20.	Publicación del acuerdo.....	114
21.	Vigencia de los acuerdos municipales.....	115
22.	Revisión de los acuerdos por parte del Gobernador .....	115
23.	El alcalde: ejecutor de los acuerdos municipales .....	117
24.	Presunción de legalidad de los acuerdos municipales .....	117

25. Acción popular de nulidad de los acuerdos municipales .....	118
26. Trámite especial del plan de desarrollo .....	119
27. Otras características de los acuerdos .....	123
a. Prohibición de repetir actos anulados .....	123
b. Unidad de materia .....	124
28. Otras decisiones del concejo municipal .....	125
29. Reglamentación de los acuerdos municipales o potestad reglamentaria del alcalde municipal .....	125
30. Flujograma del proceso normativo de los acuerdos municipales .....	127
<b>Capítulo 7 Concejales .....</b>	<b>129</b>
1. Los concejales son servidores públicos .....	129
2. Calidades para ser concejal .....	129
3. Inhabilidades para ser concejal .....	130
4. Incompatibilidades de los concejales .....	135
5. Inelegibilidad simultánea .....	140
6. Duración de las incompatibilidades .....	140
7. Excepciones al régimen de inhabilidades e incompatibilidades .....	142
8. Inhabilidades e incompatibilidades de los reemplazos de los concejales .....	143
9. Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los concejales .....	143
10. Otras prohibiciones a los concejales .....	146
11. Conflicto de interés .....	147
12. Derechos de los concejales .....	147
13. Los concejales no tienen derecho a viáticos .....	153
14. Faltas absolutas de los concejales .....	154
15. Faltas temporales .....	155
16. Forma de llenar las vacancias absolutas y temporales .....	156
17. Pérdida de la investidura de concejal .....	158